

UZASADNIENIE
do uchwały Rady Gminy Damnica
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Centrum Edukacji i Kultury
w Damnicy

W dniu 30 września 2025 r. do Rady Gminy Damnica przekazana została przez Wójta Gminy Damnica skarga z dnia 26 września 2025 r. na działalność Dyrektora Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy.

Skarżąca w skardze zarzuca brak odpowiedzi Dyrektora CEiK w Damnicy na pismo Skarżącej z dnia 1 września 2025r. w sprawie wyjaśnienia incydentu (udzielanie pomocy przez ratowników medycznych), który miał miejsce podczas festynu w Damnicy w dniu 30 sierpnia 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy Damnica skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i wydania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 28 października 2025 r. zapoznała się z:

- 1) treścią złożonej skargi,
- 2) wyjaśnieniami Dyrektora Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy z dnia 10 października 2025 r. w przedmiocie skargi,
- 3) dokumentami źródłowymi w przedmiocie skargi.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

Dnia 3 września 2025 r. do Dyrektora CEiK w Damnicy wpłynęło pismo Skarżącej z dnia 1 września 2025 r., w którym zarzuca ona ratownikom medycznym zabezpieczającym w dniu 30 sierpnia 2025 r. festyn w Damnicy nieprawidłowe wykonywanie czynności związanych z transportem jej męża. Skarżąca zażądała wyjaśnienia okoliczności zdarzenia oraz udzielenia odpowiedzi na jej pismo w terminie nie dłuższym, niż 14 dni. Wyznaczając tak ustalony termin Skarżąca powołała się na art. 10 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 35 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.).

W dniu 9 września 2025 r. Dyrektor CEiK w Damnicy wystąpił do firmy zabezpieczającej opiekę medyczną w trakcie festynu z żądaniem udzielenia wyjaśnień w sprawie podnoszonej przez Skarżącą.

Pismem z dnia 22 września 2025 r. podmiot zabezpieczający imprezę udzielił odpowiedzi, w której opisał przebieg zdarzenia jak też poinformował, że dla zapobieżenia podobnym wydarzeniom w przyszłości wprowadzone zostały nowe procedury wewnętrzne.

Pismem z dnia 29 września 2025 r. Dyrektor CEiK w Damnicy udzielił Skarżącej odpowiedzi na jej pismo, przesyłając także wyjaśnienia podmiotu leczniczego.

Mając na względzie tak ustalony stan faktyczny sprawy należy zważyć, co następuje.

Zgodnie z przywoływanym przez Skarżącą art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej*, informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub portalu danych, jest udostępniana na wniosek. W świetle art. 13 ust. 1 tejże ustawy udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2. Zgodnie zaś z art. 13 ust. 2 jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie określonym w ust. 1, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku. Należy jednak zauważyć, że pismo Skarżącej z dnia 1 września 2025 r., w którym skarży się Dyrektorowi CEiK na ratowników medycznych, żąda wyjaśnienia okoliczności zdarzenia i poinformowania o rezultatach tych czynności, nie stanowi jeszcze wniosku o udzielenie informacji publicznej. Jest ono bowiem w istocie żądaniem podjęcia działań zmierzających do ustalenia akcentowanych nieprawidłowości. Zupełnie na marginesie wypada zaś wskazać, że nawet jeżeli Skarżąca nie podziela wyrażonego w niniejszej uchwale poglądu w zakresie braku możliwości uznania jej pisma z dnia 1 września 2025 r. za wniosek o udostępnienie informacji publicznej, to w przypadku beczynności podmiotów zobowiązanych do udzielania informacji publicznej, podmiotom zainteresowanym przysługuje środek ochrony w postaci skargi do sądu administracyjnego, nie zaś do rady gminy. Zgodnie bowiem z art. 3 § 2 pkt 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.), kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie m.in. w sprawach skarg na beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4 lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadku określonym w pkt 4a.

Zgodnie natomiast z art. 35 § 1 k.p.a. organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. W świetle art. 35 § 3 k.p.a. załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania. Cytowane przepisy dotyczą terminów załatwiania spraw administracyjnych, zatem takich, o których mowa w art. 1 pkt 1 k.p.a., zgodnie z którym kodeks postępowania administracyjnego normuje postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco. Pismo Skarżącej z dnia 1 września 2025 r. nie dotyczy spraw tego typu, niemniej warto zauważyć, iż Dyrektor CEiK uzyskał wyjaśnienia i udzielił odpowiedzi Skarżącej na jej pismo w terminie krótszym niż miesięczny, choć nie był przy tym zobligowany reżimem wynikającym z przytaczanych regulacji k.p.a.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła jednogłośnie stanowisko, uznając skargę za bezzasadną i wnioskując o uznanie skargi za bezzasadną w całości, przez Radę Gminy Damnica.

Rada Gminy Damnica, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podziela ocenę stanu faktycznego i prawnego w nim wyrażonym i postanawia uznać

skargę z dnia 26 września 2025 r. na działalność Dyrektora Centrum Edukacji i Kultury w Damnicy za bezzasadną.

Sporządziła:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji