

Damnica, 27 września 2024 r.

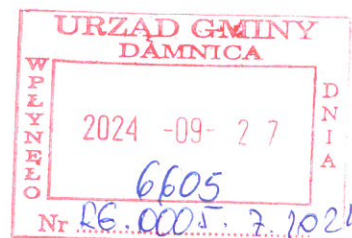
Grzegorz Kiczmachowski

Radny Rady Powiatu Słupskiego

adres dla doręczeń:

Domaradz 20, 76-231 Damnica

ZG
Dmuf



Rada Gminy Damnica

ul. Górna 1

76-231 Damnica

Wniosek o zmianę uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego

Działając na podstawie art. 221 § 1 i 3, art. 241 oraz art. 242 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z § 34 ust. 1 Regulaminu Pracy Rady Gminy Damnica stanowiącego załącznik nr 4 do Statutu Gminy Damnica przyjętego uchwałą nr III/15/2018 Rady Gminy Damnica z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Damnica, w imieniu własnym wnoszę o zmianę uchwały nr XLV/338/18 Rady Gminy Damnica z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Damnica (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2018 r. poz. 2735) poprzez dostosowanie wskazanych w § 1 ust. 1 pkt 1 – 5 odległości miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów wymienionych ww. przepisach do odległości odpowiadającym celom określonym w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Uzasadnienie

Rada Gminy Damnica uchwałą nr XLV/338/18 z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Damnica ustaliła m.in., że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie

gminy Damnica nie mogą znajdować się od obiektów wymienionych poniżej, w odległości mniejszej niż:

- 1) w przypadku szkół, przedszkoli oraz innych placówek oświatowo-wychowawczych i opiekuńczych - **40 m**;
- 2) w przypadku miejsc i ośrodków kultu religijnego - **10 m**;
- 3) w przypadku zakładów opieki zdrowotnej - **10 m**;
- 4) w przypadku przystanków autobusowych i dworców kolejowych - **10 m**;
- 5) w przypadku obiektów sportowych - **40 m**.

Powyżej ustalone odległości, w szczególności w zakresie punktów 2 – 4 czynią realizację celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi iluzoryczną i nieefektywną.

W 2022 r. Centrum Profilaktyki i Reedukacji Atelier z Krakowa przeprowadziło badania dotyczące m.in. sięgania po używki alkoholowe przez mieszkańców gminy Damnica, w tym przez dzieci i młodzież. Wśród uczniów badania wykazały, że **33%** sięgnęło po alkohol, natomiast wśród pozostałych mieszkańców **79%** deklaruje spożywanie alkoholu. Badania przeprowadzone wśród sprzedawców napojów alkoholowych wykazały, że 27% sprzedawców dostrzega wzrost zakupu napojów alkoholowych przez mieszkańców gminy Damnica, 47% dostrzega próby zakupu napojów alkoholowych przez osoby niepełnoletnie, 47% stwierdza próby zakupu napojów alkoholowych przez osoby nietrzeźwe.

Na podstawie przeprowadzonych badań oraz Diagnozy Problemów Społecznych w gminie Damnica, które stanowią część Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii i Uzależnieniom Behawioralnym, rekomendowane działania to m.in.: ograniczanie dostępności napojów alkoholowych na terenie gminy, zwłaszcza w przypadku dzieci i młodzieży (redukowanie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych i maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, regularne kontrole punktów przez członków GKRPA).

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Celem wskazanej ustawy jest między innymi ograniczenie dostępności napojów alkoholowych

i motywowanie obywateli do powstrzymywania się od jego spożywania, a zatem obowiązkiem organu stanowiącego akt prawa miejscowego jest podporządkowanie się tym celom, gdyż nie są one dla niego postulatami, lecz normami o charakterze wiążącym. Określone w ww. uchwale odległości sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od miejsc chronionych z całą pewnością nie realizują założeń ustawy. Są jedynie iluzorycznym wypełnieniem obowiązku z niej wynikającym. Jak słusznie stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 8 lutego 2022 r., sygn. II SA/Ol 1063/21 *„Odległość spełniająca warunek wystarczająco dalekiej od punktu sprzedaży alkoholu to także taka, która utrudnia wzrokowy kontakt z punktem sprzedaży alkoholu, a przez to obserwowanie nierzadkiego zjawiska spożywania alkoholu na terenie punktu sprzedaży alkoholu lub terenie, na którym jest on usytuowany. Jeśli zaś odległość ta jest zbyt mała to ułatwia ona dostęp do alkoholu, ale i prowadzi do kształtowania określonego (niewłaściwego) sposobu i warunków jego spożywania”*. Przyjmuje się, że nawet odległość 30 metrów od obiektów chronionych jest niewystarczająca, gdyż oznacza w zasadzie bardzo bliskie, bezpośrednie sąsiedztwo z takimi obiektami, co w oczywisty sposób kłóci się z koniecznością realizowania obowiązku ograniczania dostępności do alkoholu oraz czyni realizację celów ustawy iluzoryczną i nieefektywną, w szczególności w stosunku do osób nieletnich. W żaden sposób nie ogranicza dostępności do alkoholu i nie tworzy warunków chociażby motywujących do powstrzymywania się od jego spożywania. Stoi natomiast w sprzeczności z intencją ustawodawcy, a także obowiązkami gminy, która powinna podejmować aktywne działania na rzecz ograniczenia dostępności alkoholu, w szczególności dla nieletnich. W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, że odpowiednia odległość to taka, **„która stwarza realną gwarancję ograniczenia dostępu do alkoholu i w ten sposób wpływa na ograniczenie spożycia alkoholu. Warunek ten spełnia taka odległość, mierzona w metrach, która utrudnia dostęp do alkoholu, zwłaszcza nieletnim, gdyż wśród obiektów chronionych wymienione są przedszkola i szkoły”** – tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 czerwca 2023 r., II GSK 414/20, także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 3 grudnia 2021 r., II SA/Kr 864/21.

Wobec treści niniejszego wniosku, wskazuję iż jego przedmiotem jest wzmocnienie praworządności. Właściwość organu wywodzę z treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w zw. z § 34 ust. 1 Regulaminu Pracy Rady Gminy Damnica stanowiącego załącznik nr 4

do Statutu Gminy Damnica przyjętego uchwałą nr III/15/2018 Rady Gminy Damnica z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Damnica, z których to przepisów wynika, że organem właściwym do podjęcia uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Damnica jest Rada Gminy Damnica oraz, że inicjatywę uchwałodawczą w tej sprawie posiada również Komisja Rady Gminy Damnica. Tym samym, mając na względzie treść art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z uchwałą nr I/4/2024 Rady Gminy Damnica z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, taką inicjatywę posiada powołana Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Damnica.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę o dokonanie stosownych zmian w uchwale nr XLV/338/18 z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Damnica.

Grzegorz Ścibachowski